

ÍNDICE GENERAL

| | |
|--------------------|-------|
| EL AUTOR | vii |
| PRÓLOGO | xi |
| PREÁMBULO | xvii |
| INTRODUCCIÓN | xix |
| PRESENTACIÓN | xxvii |

LIBRO PRIMERO EL RÉGIMEN DE PARTIDOS POLÍTICOS Y LAS ELECCIONES EN GENERAL

TÍTULO I El régimen de partidos políticos en el Acto Legislativo N° 01 de 2003

CAPÍTULO I Del régimen de los partidos políticos

| | |
|---|---|
| 1. EL NUEVO RÉGIMEN DE PARTIDOS POLÍTICOS EN COLOMBIA | 1 |
| 1.1. Contenido normativo del artículo 107 de la Constitución Política | 4 |
| 1.2. Características del nuevo sistema de partidos políticos | 4 |
| 1.3. Las normas de la Ley 130 de 1994 en relación con el régimen de los partidos y movimientos políticos | 5 |
| 1.3.1. El derecho fundamental de los ciudadanos a constituir partidos y movimientos políticos | 5 |
| 1.3.2. La definición | 7 |
| 1.3.3. Denominación y símbolos | 9 |

| | | |
|--------|--|----|
| 1.3.4. | De los principios de organización y funcionamiento..... | 11 |
| 1.3.5. | Obligatoriedad de los estatutos y los principios de organización de los partidos y movimientos políticos | 12 |
| 2. | LA PERSONERÍA JURÍDICA DE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS A PARTIR DEL AÑO 2006..... | 13 |
| 3. | EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN EN MATERIA DE PERSONERÍAS JURÍDICAS | 14 |
| 4. | EL RÉGIMEN DE BANCADAS PARA LAS CORPORACIONES PÚBLICAS | 21 |
| 4.1. | Origen y naturaleza | 21 |
| 4.2. | Características de la regulación constitucional sobre bancadas | 24 |
| 4.3. | La norma constitucional que regula la materia | 24 |
| 4.4. | El proyecto de ley estatutaria sobre el régimen de bancadas | 28 |
| 5. | EL DERECHO DE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS CON PERSONERÍA JURÍDICA A UTILIZAR LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN DEL ESTADO | 30 |
| 5.1. | La utilización de los medios de comunicación | 31 |
| 5.2. | Divulgación política y propaganda electoral | 31 |
| 5.3. | Acceso a los medios de comunicación social del Estado | 31 |
| 5.4. | Propaganda electoral contratada | 32 |
| 5.5. | Garantías en la información | 32 |
| 5.6. | Uso de servicio de la radio privada y los periódicos | 33 |
| 5.7. | Propaganda en espacios públicos | 33 |
| 5.8. | De la propaganda y de las encuestas | 34 |
| 5.9. | Franquicia postal | 34 |
| 6. | LOS DERECHOS DE LA OPOSICIÓN | 35 |
| 7. | EL CONCEPTO DE OPOSICIÓN Y LOS DERECHOS QUE LE ASISTEN | 37 |
| 7.1. | Definición | 37 |
| 7.2. | Derechos de la oposición | 37 |
| 7.2.1. | Acceso a información y documentación oficial | 37 |
| 7.2.2. | Acceso a los medios de comunicación del Estado | 38 |
| 7.2.3. | Réplica | 39 |
| 7.2.4. | Participación en el Consejo Nacional Electoral | 39 |
| 8. | LA PROHIBICIÓN CONSTITUCIONAL DE LA DOBLE MILITANCIA | 41 |
| 8.1. | Regulación normativa | 41 |
| 8.2. | Finalidad de la prohibición constitucional | 43 |
| 8.3. | Consecuencias de la violación a la prohibición de la doble militancia | 44 |

| | | |
|--------|--|----|
| 8.4. | Jurisprudencia sobre la doble militancia | 45 |
| 8.5. | Doctrina vigente sobre la doble militancia | 47 |
| 8.6. | Derechos de los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos que promuevan candidaturas o listas en los eventos electorales | 47 |
| 8.6.1. | Derechos que surgen en la etapa previa a las elecciones | 47 |
| 8.6.2. | Derechos durante el certamen electoral | 51 |
| 8.6.3. | Derechos que surgen después de las elecciones | 52 |

TÍTULO II DEL SISTEMA ELECTORAL COLOMBIANO

CAPÍTULO I De la organización electoral

| | | |
|------|--|----|
| 1. | ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL EN COLOMBIA | 53 |
| 1.1. | Principales reformas desde 1810 hasta 1887 | 53 |
| 1.2. | Principales reformas desde 1888 hasta 1991 | 54 |
| 2. | LOS ÓRGANOS ELECTORALES SUPREMOS EN AMÉRICA LATINA | 57 |
| 2.1. | Introducción | 57 |
| 2.2. | La posición del órgano supremo electoral dentro del aparato estatal ... | 59 |
| 2.3. | Nombramiento y remoción | 60 |
| 2.4. | Calidad política | 63 |
| 2.5. | Facultades jurisdiccionales-electorales y las relaciones con los partidos políticos | 64 |
| 2.6. | Algunas consideraciones finales sobre el estado actual de los organismos electorales supremos en América Latina | 67 |
| 3. | LOS MODELOS DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL, LAS AUTORIDADES ELECTORALES Y EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL | 69 |
| 4. | FUNCIÓN ELECTORAL, ORGANIZACIÓN ELECTORAL Y STATUS DE LOS MAGISTRADOS DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL | 70 |
| 4.1. | La estructura de la organización electoral y la función electoral en la Constitución de 1991 | 70 |
| 4.2. | La función electoral | 71 |
| 4.3. | Antecedentes de la organización electoral en la Asamblea Nacional Constituyente de 1991 | 74 |

| | | |
|---------|---|----|
| 4.4. | Nuevas competencias del Consejo Nacional Electoral en la Constitución de 1991 | 75 |
| 4.5. | Competencias y funciones del Consejo Nacional Electoral | 76 |
| 4.5.1. | Suprema inspección y vigilancia | 76 |
| 4.5.2. | Controles | 77 |
| 4.5.3. | Absolver consultas | 78 |
| 5. | LAS AUTORIDADES ELECTORALES EN COLOMBIA | 80 |
| 5.1. | Del Consejo Nacional Electoral | 80 |
| 5.1.1. | Integración | 80 |
| 5.1.2. | Período de los magistrados | 81 |
| 5.1.3. | Naturaleza jurídica y status constitucional de los magistrados del Consejo Nacional Electoral | 81 |
| 5.1.4. | Naturaleza de la función que desempeñan los magistrados del Consejo Electoral | 82 |
| 5.1.5. | Responsabilidades | 83 |
| 5.1.6. | Actos del Consejo Nacional Electoral | 84 |
| 5.1.7. | Quórum deliberatorio y decisorio | 84 |
| 5.1.8. | Conjueces | 84 |
| 5.1.9. | Vacancia absoluta de los miembros del Consejo Nacional Electoral | 85 |
| 5.1.10. | Incompatibilidades | 85 |
| 5.1.11. | Inhabilidades | 85 |
| 5.1.12. | Calidades de los miembros | 85 |
| 5.1.13. | Acreditación de filiación política | 86 |
| 5.2. | Registrador Nacional del Estado Civil | 86 |
| 5.2.1. | Elección, período y calidades | 86 |
| 5.2.2. | Conformación de la Registraduría Nacional del Estado Civil ... | 87 |
| 5.2.3. | Inhabilidades e incompatibilidades | 88 |
| 5.3. | Delegados del Registrador Nacional | 88 |
| 5.4. | Registradores municipales y auxiliares | 89 |
| 5.5. | El Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos | 89 |
| 5.5.1. | Los Tribunales Administrativos | 89 |
| 5.5.2. | El Consejo de Estado | 90 |
| 6. | UNA PROPUESTA DE ORGANIZACIÓN ELECTORAL | 90 |

CAPÍTULO II
De la participación
y de las funciones electorales

| | | |
|---------|--|-----|
| 1. | DE LA PARTICIPACIÓN ELECTORAL Y EL VOTO | 93 |
| 1.1. | Introducción | 93 |
| 1.2. | Derechos de participación | 93 |
| 1.3. | El derecho al voto | 94 |
| 1.3.1. | El voto como derecho y deber fundamental | 94 |
| 1.3.2. | El núcleo esencial del derecho al voto | 95 |
| 1.3.3. | Voto, democracia y participación | 96 |
| 1.3.4. | Cómo votar | 96 |
| 1.3.5. | Los invidentes y el ejercicio del derecho al sufragio | 96 |
| 1.3.6. | Validez y efectos de los votos nulos, los votos en blanco y las tarjetas no marcadas | 98 |
| 1.3.7. | El voto y el referendo | 103 |
| 1.3.8. | El voto electrónico | 105 |
| 1.3.9. | Características y aspectos relevantes del voto electrónico | 106 |
| 1.3.10. | La tarjeta electoral | 121 |
| 1.3.11. | Los estímulos electorales | 122 |
| 1.3.12. | Las reglas sobre el escrutinio de las tarjetas electorales | 126 |
| 1.3.13. | El derecho al voto de los ciudadanos privados de la libertad en centros de reclusión | 128 |
| 1.4. | Identificación electoral | 129 |
| 2. | DE LAS FUNCIONES ELECTORALES Y DE LOS PRINCIPIOS | 129 |
| 3. | DE LAS CONDICIONES Y LIMITACIONES PARA EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN ELECTORAL | 130 |
| 3.1. | Derechos políticos de los extranjeros | 130 |
| 3.2. | La ciudadanía como condición para el ejercicio del derecho al voto | 131 |
| 3.3. | Prohibición a los servidores públicos de tomar parte en las actividades políticas partidistas | 131 |
| 3.4. | La prohibición constitucional a todo servidor público de hacer contribución alguna a los partidos y movimientos políticos y a los candidatos | 131 |
| 3.5. | Calidades y requisitos | 136 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.6. | Régimen de inhabilidades para cargos de elección popular | 138 |
| 3.7. | De los conceptos de autoridad civil, política, administrativa, militar y de policía | 146 |
| 3.8. | La inhabilidad que surge cuando los períodos coinciden en el tiempo ... | 147 |
| 3.9. | El régimen de incompatibilidades de los servidores públicos de elección popular | 147 |
| 3.10. | El régimen del conflicto de intereses | 159 |

CAPÍTULO III

Elementos fundamentales del sistema electoral

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | LISTAS ÚNICAS Y CANDIDATURAS ÚNICAS | 160 |
| 1.1. | ¿Qué son las listas únicas? | 160 |
| 1.2. | ¿Cuál es el fundamento normativo de las listas únicas? | 161 |
| 2. | VOTO PREFERENTE | 161 |
| 2.1. | Características y naturaleza del voto preferente | 161 |
| 2.1.1. | Ventajas del voto preferente según el derecho comparado | 162 |
| 2.1.2. | Ventajas y desventajas del voto preferente según la experiencia colombiana con ocasión de las elecciones 2003 | 163 |
| 2.2. | Diferencia entre la lista cerrada y lista con voto preferente | 168 |
| 2.3. | El carácter optativo del voto preferente y su relación con el número de votos del partido | 168 |
| 2.4. | Soporte normativo del voto preferente | 168 |
| 2.5. | Aplicación del mecanismo del voto preferente | 169 |
| 2.6. | Posibles efectos negativos del voto preferente en los escrutinios | 169 |
| 2.6.1. | Voto preferencial y electores | 169 |
| 2.6.2. | Voto preferente y error material | 170 |
| 2.7. | Forma de marcación de la tarjeta electoral con y sin voto preferente – utilización de diversos ejemplos en la materia con tarjetas para elecciones de 2003 | 172 |
| 2.7.1. | Tarjeta electoral con marcación en el voto en blanco | 173 |
| 2.7.2. | Tarjeta electoral con voto preferente debidamente marcado sólo por candidato | 174 |
| 2.7.3. | Tarjeta electoral con voto preferente válido | 175 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 2.7.4. | Tarjeta electoral con voto válido para el umbral pero nulo para el candidato | 176 |
| 2.7.5. | Tarjeta electoral con voto válido para el umbral del partido y para el candidato | 177 |
| 2.7.6. | Voto nulo en caso de tarjeta electoral con voto preferente | 178 |
| 2.7.7. | Tarjeta electoral con voto nulo | 179 |
| 2.7.8. | Modelo de tarjeta electoral sin voto preferente | 180 |
| 2.7.9. | Lista sin voto preferente válidamente marcada | 181 |
| 2.7.10. | Lista sin voto preferente - voto nulo | 182 |
| 2.7.11. | Tarjetas no marcadas | 183 |
| 2.7.12. | Voto nulo en cargo uninominal | 184 |
| 3. | EL UMBRAL | 184 |
| 3.1. | Definición | 184 |
| 3.2. | Fundamento normativo | 184 |
| 3.3. | El umbral según el Reglamento Constitucional N° 01 de 2003 | 185 |
| 3.4. | Determinación del umbral | 185 |
| 3.5. | El umbral, los votos nulos y tarjetas no marcadas | 186 |
| 4. | CIFRA REPARTIDORA | 186 |
| 4.1. | Definición | 186 |
| 4.2. | Objeto y aplicación | 187 |
| 4.3. | La diferencia práctica entre el sistema actual de cifra repartidora y el tradicional del cuociente. Origen y significado del Método de D'Hont | 187 |
| 4.4. | Utilidad del sistema de la cifra repartidora | 189 |
| 4.5. | El método Hare y el D'Hondt | 189 |
| 4.6. | Aplicación del sistema de cifra repartidora | 190 |
| 4.7. | Cálculo genérico de la cifra repartidora | 191 |
| 4.8. | La cifra repartidora y el voto preferente | 193 |
| 4.9. | Caso de empate en una misma lista. Aplicación del sorteo | 194 |
| 4.10. | Aplicación de la cifra repartidora en los casos en que queden escaños sin proveer | 194 |
| 5. | FORMA DE LLENAR LAS VACANTES EN LAS CORPORACIONES PÚBLICAS | 196 |

CAPÍTULO IV

De la cedulación y el proceso de inscripción para las elecciones y la residencia electoral

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | DE LA CEDULACIÓN | 198 |
| 1.1. | Expedición y características de la cédula de ciudadanía | 198 |
| 1.1.1. | Naturaleza | 198 |
| 1.1.2. | Requisitos para la expedición | 198 |
| 1.1.3. | Gratuidad | 198 |
| 1.1.4. | Características | 199 |
| 1.1.5. | Procedimiento | 199 |
| 1.2. | Cancelación de la cédula, suspensión de su expedición y rehabilitación | 200 |
| 1.2.1. | Causales de cancelación | 200 |
| 1.2.2. | Cancelación por muerte | 200 |
| 1.2.3. | Suspensión de la expedición de cédulas | 201 |
| 1.2.4. | Rehabilitación de la interdicción | 201 |
| 2. | LA INSCRIPCIÓN DE LAS CÉDULAS DE CIUDADANÍA | 201 |
| 2.1. | El concepto de inscripción | 201 |
| 2.2. | Procedimiento de inscripción | 202 |
| 2.3. | Apertura de inscripciones | 202 |
| 3. | RESIDENCIA ELECTORAL Y TRASTEJO DE VOTOS | 202 |
| 3.1. | Dirección residencial | 202 |
| 3.1.1. | Definición de la dirección residencial | 202 |
| 3.1.2. | Actualización de la dirección residencial | 202 |
| 3.1.3. | Dirección residencial en la identificación de las personas | 203 |
| 3.1.4. | Participación en elecciones locales | 203 |
| 3.1.5. | Impugnación de la dirección residencial | 203 |
| 3.1.6. | Participación electoral de los extranjeros | 203 |
| 3.1.7. | Participación electoral de colombianos residentes en el exterior | 204 |
| 3.1.8. | Participación electoral en establecimientos carcelarios | 204 |
| 3.1.9. | Cierre de registro de la dirección residencial | 205 |
| 3.2. | Concepto de residencia electoral | 205 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 3.3. | El concepto de residencia electoral según la doctrina del Consejo Electoral y la jurisprudencia del Consejo de Estado y de la Corte Constitucional | 205 |
| 3.4. | La residencia electoral: instrumento para impedir la trashumancia electoral y la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía | 207 |
| 3.5. | Normatividad vigente en materia de Residencia Electoral y el fenómeno del trasteo de votos | 207 |
| 3.6. | Características y procedimiento de la declaratoria de anulación de cédulas de ciudadanía en casos de trashumancia electoral | 209 |
| 3.6.1. | Autoridad a la que le corresponde designar la comisión instructora para investigar la inscripción de cédulas que presuntamente ha trasgredido el artículo 316 de la Constitución Política | 210 |
| 3.6.2. | Medios probatorios y valoración de la prueba en las investigaciones por trashumancia electoral | 210 |
| 3.6.3. | Término probatorio | 213 |
| 3.6.4. | Quién debe atender la inspección ocular en la dirección registrada por el inscrito | 213 |
| 3.6.5. | Las investigaciones de trashumancia electoral constituyen un procedimiento de policía administrativa | 214 |
| 3.6.6. | Efectos de la fijación del edicto emplazatorio | 215 |
| 3.6.7. | Jurisprudencia y doctrina vigentes en materia de trasteo de votos | 215 |
| 3.7. | Diferencia entre el delito de la trashumancia electoral y la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía | 217 |
| 3.8. | Casos de trashumancia y municipios afectados en el proceso electoral de 2003 | 218 |
| 3.9. | El caso de anulación de la zonificación e inscripción irregular de cédulas de ciudadanía de la ciudad de Barranquilla | 218 |
| 3.10. | Cierre de las inscripciones | 221 |
| 4. | CALENDARIO ELECTORAL | 221 |
| 4.1. | Naturaleza del calendario electoral | 222 |
| 4.2. | Modelo de Calendario Electoral para las elecciones de gobernadores, alcaldes, Asambleas departamentales, concejos municipales y miembros de las juntas administradoras locales -octubre de 2003- | 222 |
| 5. | INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS | 228 |
| 5.1. | El procedimiento de inscripción de candidaturas | 228 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 5.1.1. | La norma constitucional vigente | 228 |
| 5.1.2. | Las normas del Reglamento Constitucional N° 01 de 2003 | 229 |
| 5.2. | La inhabilidad constitucional por haber participado en una consulta interna de un partido o movimiento político | 229 |
| 5.3. | Inscripción de candidatos | 230 |
| 5.4. | Requisitos para la inscripción de candidaturas | 231 |
| 5.5. | Inscripción de candidaturas mediante alianzas electorales | 232 |
| 5.6. | Aceptación de la candidatura como requisito de validez y verificación de la inscripción | 235 |
| 5.7. | Funcionario competente para la inscripción de candidaturas | 236 |
| 5.8. | Modificación de listas y candidaturas después del cierre de inscripciones | 237 |
| 5.9. | Concepto del Consejo Nacional Electoral sobre la posibilidad de revocar el acto administrativo de inscripción de candidaturas | 237 |
| 6. | MÉTODOS Y FORMA DE INSCRIPCIÓN | 242 |

CAPÍTULO V

Del censo electoral

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | CONCEPTO DE CENSO ELECTORAL | 243 |
| 2. | CONFORMACIÓN DEL CENSO ELECTORAL | 243 |
| 2.1. | Suspensión de la preparación de cédulas | 243 |
| 2.2. | Causales de cancelación de cédulas | 243 |
| 2.3. | Registros civiles de defunción | 244 |
| 2.4. | Interdicción de derechos y funciones públicas | 244 |
| 2.5. | Número de sufragantes por mesa | 244 |
| 2.6. | Personal de las Fuerzas Armadas | 245 |
| 2.7. | Conclusión | 245 |
| 3. | ELEMENTOS, NATURALEZA Y DEPURACIÓN DEL CENSO | 246 |
| 3.1. | Naturaleza | 246 |
| 3.2. | Autoridad encargada del censo electoral | 246 |
| 3.3. | Depuración del censo electoral | 246 |
| 3.4. | Exclusión de cédulas | 247 |
| 3.5. | Inclusión de cédulas | 247 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 3.6. | Configuración del censo electoral | 248 |
| 4. | DOCTRINA DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL SOBRE EL CENSO VIGENTE PARA EL REFERENDO CONSTITUCIONAL DE 2003 | 251 |
| 4.1. | La depuración del censo del 25 de octubre de 2003 | 251 |
| 4.2. | Resolución del Consejo Nacional Electoral N° 6939 del 19 de diciembre de 2003 sobre la conformación del censo electoral para el referendo | 252 |
| 5. | DEBILIDADES DEL CENSO ELECTORAL | 257 |
| 6. | NÚMERO DE DIPUTADOS PARA LAS ELECCIONES DEL 26 DE OCTUBRE DE 2003 | 260 |
| 6.1. | Decreto 2111 de julio 29 de 2003 | 260 |
| 6.2. | Jurisprudencia sobre la legalidad del Decreto 2111 de 2003 por el cual se reduce el número de diputados en el país | 262 |
| 6.3. | Estadísticas elecciones 2003 | 264 |
| 6.3.1. | Estadísticas – Congreso 2002 con cifra repartidora y con cuociente electoral | 264 |
| 6.3.2. | Estadísticas elecciones 2003 | 267 |
| 6.3.3. | Niveles de participación y abstención electoral | 275 |
| 6.3.4. | Comparativo referendo – elecciones de autoridades locales octubre de 2003 | 280 |
| 6.3.5. | Cuadro comparativo sobre elecciones de autoridades locales años 2000 y 2003 | 291 |

CAPÍTULO VI

Períodos de los mandatarios locales

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | LAS NORMAS CONSTITUCIONALES VIGENTES SOBRE LA MATERIA | 293 |
| 2. | JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE LOS PERÍODOS DE LOS MANDATARIOS SECCIONALES Y LOCALES Y EL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN | 294 |
| 3. | DOCTRINA VIGENTE DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL SOBRE LOS PERÍODOS DE LOS MANDATARIOS LOCALES | 297 |
| 3.1. | En relación con la interpretación del Acto Legislativo 02 de 2002 | 297 |
| 3.2. | En relación con la interpretación del Acto Legislativo 01 de 2003 | 299 |
| 3.3. | Doctrina vigente del Consejo de Estado sobre los períodos de los gobernadores y alcaldes elegidos el 26 de octubre de 2003 | 299 |
| 3.4. | Período de los mandatarios elegidos después del 1° de enero de 2004 y antes del 31 de diciembre de 2007 | 301 |

TÍTULO III

Financiación de las campañas electorales y de los partidos políticos

CAPÍTULO I

Introducción a la financiación de la actividad política en Colombia

| | |
|--|-----|
| 1. NATURALEZA DEL FINANCIAMIENTO DE LA ACTIVIDAD POLÍTICA EN COLOMBIA | 303 |
| 2. FINANCIAMIENTO PÚBLICO DIRECTO - FINANCIACIÓN DE ACTIVIDADES ORDINARIAS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS | 303 |
| 3. FINANCIAMIENTO PÚBLICO INDIRECTO | 306 |
| 3.1. Espacios gratuitos en radio y televisión | 306 |
| 3.2. Franquicia postal | 308 |
| 4. FINANCIAMIENTO PRIVADO - RESTRICCIÓN DE DONACIONES | 309 |
| 5. EFECTOS DE LOS REGÍMENES DE FINANCIACIÓN | 311 |
| 6. VACÍOS DE LA LEGISLACIÓN VIGENTE | 313 |

CAPÍTULO II

Financiación de las campañas electorales

| | |
|--|-----|
| 1. INTRODUCCIÓN | 315 |
| 1.1. Antecedentes | 315 |
| 1.2. El contenido y las finalidades del Acto Legislativo N° 01 de 2003 | 317 |
| 1.3. Otras reformas incluidas en el acto legislativo relacionadas con la financiación de las campañas electorales | 319 |
| 1.4. Reglamentaciones posteriores al Acto Legislativo N° 01 de 2003 | 320 |
| 2. CONTROL CONSTITUCIONAL DE LAS NORMAS DEL ACTO LEGISLATIVO 01 DE 2003 SOBRE LA FINANCIACIÓN DEL FUNCIONAMIENTO DE LOS PARTIDOS Y DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES | 321 |
| 3. REVISIÓN AL DERECHO COMPARADO EN MATERIA DE FINANCIACIÓN ELECTORAL | 322 |
| 4. FINANCIACIÓN DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES MEDIANTE EL SISTEMA DE GASTOS DE REPOSICIÓN POR VOTOS VÁLIDOS | 324 |
| 4.1. Campañas que serán financiadas con recursos estatales y el sistema de financiación | 324 |
| 4.2. La Financiación de las campañas mediante el sistema de reposición de votos – Valor de voto por reposición | 325 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 4.3. | Porcentaje mínimo de votación requerido para tener derecho a la financiación de las campañas | 325 |
| 4.4. | Fijación de sumas máximas que pueden invertir en su campaña los candidatos a gobernaciones, asambleas departamentales, alcaldías y concejos municipales y distritales | 326 |
| 5. | SISTEMA DE AUDITORÍA INTERNA QUE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS DEBEN ACREDITAR PARA TENER DERECHO A RECIBIR LA FINANCIACIÓN DE LAS CAMPAÑAS ELECTORALES -- RESOLUCIÓN 4904 DEL 29 DE AGOSTO DE 2003 | 328 |
| 6. | DE LA RENDICIÓN PÚBLICA DE LOS INFORMES SOBRE LAS CUENTAS DE CAMPAÑA POR PARTE DE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS | 330 |
| 6.1. | Las normas de la Ley 130 de 1994 | 330 |
| 6.2. | Las nuevas reglas en materia de rendición de cuentas de campaña | 330 |
| 6.2.1. | Derecho de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica a la financiación de sus campañas electorales | 331 |
| 6.2.2. | Topes de dinero que se pueden invertir en las campañas electorales | 331 |
| 6.2.3. | Espacios publicitarios e institucionales de radio y televisión para elegir Presidente de la República | 331 |
| 6.2.4. | La obligación de rendición de cuentas | 331 |
| 6.3. | La Resolución 5304 del 18 de septiembre de 2003 sobre la rendición de cuentas de campaña | 333 |
| 6.3.1. | Responsables de la presentación de los informes de campaña y de la rendición de cuentas | 333 |
| 6.3.2. | Registro de los libros de contabilidad | 334 |
| 6.3.3. | Presentación de los informes públicos | 334 |
| 6.3.4. | Procedimiento para realizar los registros contables en el libro de ingresos y gastos de campaña | 335 |
| 6.3.5. | Formatos para la rendición pública de cuentas | 336 |
| 6.4. | Clases de gastos que deben ser reportados | 338 |
| 6.5. | Categoría de ingresos a tener en cuenta en los informes sobre rendición de cuentas | 339 |
| 6.6. | La reposición de gastos de campaña en casos de rendición extemporánea de cuentas de campaña no se pierde | 340 |
| 6.7. | Multas por no presentar oportunamente las cuentas de campaña ni de los gastos de funcionamiento de los partidos y movimientos políticos ... | 342 |
| 7. | PORCENTAJE PARA DEDUCIR EL COSTO DE LA AUDITORÍA INTERNA - RESOLUCIÓN 5313 DEL 23 DE SEPTIEMBRE DE 2003 | 343 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 8. | PARTICIPACIÓN DE LOS AUDITORES DE SISTEMAS DESIGNADOS POR LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS, PROMOTORES DEL REFERENDO Y GRUPOS SIGNIFICATIVOS DE CIUDADANOS, PARA REALIZAR EL SEGUIMIENTO DE LOS PROCESOS ELECTORALES DEL 25 Y 26 DE OCTUBRE DE 2003 | 344 |
| 9. | CIFRAS DE COSTOS DE CAMPAÑAS ELECTORALES EN COLOMBIA ENTRE 1994 Y EL AÑO 2002 PARA PRESIDENTE Y CONGRESO DE LA REPÚBLICA | 344 |
| 9.1. | Cuantificación del financiamiento en las campañas electorales de 1994 a 2002 | 345 |
| 9.2. | Costos de campaña para Senado y Cámara de Representantes | 346 |
| 9.3. | El costo de la publicidad en las campañas electorales | 347 |
| 9.4. | Costos de la pauta publicitaria | 348 |
| 10. | EL PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA SOBRE FINANCIACIÓN DE CAMPAÑAS ELECTORALES 2004 | 350 |
| 10.1. | Antecedentes | 350 |
| 10.2. | La necesidad de reformar y desarrollar un régimen sólido y adecuado para la financiación de las campañas electorales | 350 |
| 10.2.1. | La importancia de reformar el actual sistema de financiación de campañas | 350 |
| 10.2.2. | Los aspectos más sobresalientes del proyecto de ley estatutaria sobre financiación de partidos y movimientos políticos y campañas electorales | 353 |

CAPÍTULO III

Sanción por violación al régimen de topes de campaña

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | SANCIÓN POR LA VIOLACIÓN DE LOS TOPES DE CAMPAÑA | 354 |
| 2. | REPOSICIÓN DE VOTOS CONDICIONADA A LA PRESENTACIÓN DEL INFORME DE CUENTAS DE CAMPAÑA Y A LA NO TRASGRESIÓN DE LOS TOPES | 355 |

CAPÍTULO IV

Financiación estatal para el funcionamiento de los partidos y movimientos políticos

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | DE LA FINANCIACIÓN DEL FUNCIONAMIENTO DE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS | 356 |
| 2. | OBLIGACIÓN DE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS DE RENDIR CUENTAS SOBRE SU FUNCIONAMIENTO | 360 |

3. LA RESOLUCIÓN 1528 DE 2004 POR LA QUE SE DISTRIBUYEN LOS RECURSOS PARA FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS PARA EL AÑO 2004 361

TÍTULO IV

De los escrutinios

CAPÍTULO I

Jurados de votación

| | |
|--|-----|
| 1. CALIDADES | 367 |
| 2. DESIGNACIÓN DE LOS JURADOS DE VOTACIÓN | 367 |
| 3. INHABILIDADES DE LOS JURADOS | 368 |
| 4. LISTAS DE JURADOS EN EL EXTERIOR | 369 |
| 5. IMPUGNACIÓN DE LA SELECCIÓN DE JURADOS | 369 |
| 6. INSTRUCCIONES Y KIT ELECTORAL | 369 |
| 7. SANCIONES | 370 |
| 8. CAUSALES DE EXONERACIÓN | 370 |
| 9. CAPACITACIÓN | 371 |
| 10. ESTÍMULOS PARA LOS JURADOS DE VOTACIÓN | 371 |
| 11. DIVULGACIÓN DE DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS CIUDADANOS | 372 |
| 12. MANUAL DE JURADOS | 372 |
| 12.1. Concepto | 372 |
| 12.2. Normas electorales vigentes | 372 |
| 12.3. Requisitos | 373 |
| 12.4. Conformación - Excepciones | 373 |
| 12.5. Integración de los jurados de votación | 373 |
| 12.6. Designación y notificación | 374 |
| 12.7. Posesión | 374 |
| 12.8. Reemplazo de jurados | 374 |
| 12.9. Constancias sobre entrega de documentos y prestación de servicio ... | 375 |
| 12.10. Descanso compensatorio | 375 |
| 12.11. Sanciones y recursos | 375 |
| 12.12. Causales de exoneración de sanciones | 376 |

CAPÍTULO II

Las comisiones escrutadoras

| | |
|---|-----|
| 1. CONCEPTO DE ESCRUTINIO | 377 |
| 2. DESIGNACIÓN DE LAS COMISIONES ESCRUTADORAS | 377 |
| 3. LAS COMISIONES ESCRUTADORAS | 378 |
| 4. LAS ARCAS TRICLAVES | 378 |
| 5. MANUAL DE CLAVEROS | 378 |
| 5.1. Definición | 378 |
| 5.2. Marco legal | 379 |
| 5.3. Arca triclave | 379 |
| 5.4. Suministro de las arcas triclaves | 379 |
| 5.5. Ubicación de las arcas triclaves | 379 |
| 5.6. Conformación de los claveros (art. 148 C.E.) | 380 |
| 5.6.1. Juez clavero | 380 |
| 5.6.2. Alcalde Ad-Hoc | 380 |
| 5.6.3. Reemplazos y sanciones | 381 |
| 5.6.4. Impedimento para ser clavero y sanciones | 381 |
| 5.6.5. Funciones y horario de los claveros | 381 |
| 5.6.6. Introducción de pliegos electorales en el arca | 381 |
| 5.6.7. Cómputo de Votos | 382 |
| 5.6.8. Asistencia a la comisión escrutadora | 382 |
| 5.6.9. Comunicación de los resultados electorales | 382 |
| 5.6.10. Franquicia postal | 382 |
| 5.6.11. Sanciones | 382 |

CAPÍTULO III

Manual de escrutinios

| | |
|---|-----|
| 1. DEFINICIÓN | 383 |
| 2. CONFORMACIÓN DE COMISIONES ESCRUTADORAS | 383 |
| 3. INHABILIDADES DE LOS MIEMBROS DE LAS COMISIONES ESCRUTADORAS | 383 |
| 4. ESCRUTINIOS AUXILIARES, MUNICIPALES Y DISTRITALES | 384 |
| 4.1. Designación | 384 |

| | |
|--|-----|
| 4.2. Reemplazos de los miembros de las comisiones escrutadoras | 385 |
| 4.3. Fecha y hora de los escrutinios | 385 |
| 4.4. Funciones | 385 |
| 4.5. Formularios | 387 |
| 4.6. Desarrollo del escrutinio | 388 |
| 4.7. Actividades de las comisiones | 389 |
| 4.8. Participación en el escrutinio y clases de escrutinio | 389 |
| 4.9. Funciones de los registradores municipales | 390 |
| 5. DESARROLLO DEL ESCRUTINIO EN LAS REGISTRADURÍAS DE MUNICIPIOS Y DISTRITOS ZONIFICADOS | 390 |
| 6. PROCEDIMIENTOS Y RECLAMACIONES | 391 |
| 7. PLIEGOS (O ACTAS) FALTANTES | 392 |
| 8. TERMINACIÓN DE LECTURA DE RESULTADOS | 393 |
| 9. CONSOLIDACIÓN DE RESULTADOS | 393 |
| 10. ADJUDICACIÓN DE CARGOS Y CURULES AL PARTIDO O MOVIMIENTO POLÍTICO O GRUPO SIGNIFICATIVO DE CIUDADANOS | 393 |
| 10.1. Cargos uninominales (gobernadores - alcaldes) | 393 |
| 10.2. Corporaciones (asambleas - concejos - JAL) | 393 |
| 11. ASIGNACIÓN DE CURULES A LOS CANDIDATOS | 394 |
| 11.1. Reordenamiento de las listas con voto preferente | 394 |
| 11.2. Empate entre candidatos de una misma lista | 394 |
| 11.3. Asignación de curules para las listas con voto no preferente | 394 |
| 12. ELABORACIÓN DE ACTAS | 394 |
| 13. DESTINO DE LAS ACTAS Y NÚMERO DE EJEMPLARES | 395 |
| 14. CONDUCCIÓN Y ENTREGA DE PLIEGOS ELECTORALES | 395 |
| 14.1. Documentos que se deben llevar a los delegados del Registrador Nacional | 396 |
| 14.2. Para introducir en el arca triclave | 396 |
| 14.3. Para los delegados departamentales | 397 |
| 15. TRASLADO DE DOCUMENTOS CUANDO NO SE HIZO EL ESCRUTINIO | 397 |
| 16. ERRORES ARITMÉTICOS EN EL ESCRUTINIO DE LAS ELECCIONES A CORPORACIONES PÚBLICAS | 397 |
| 17. OBJETO DE LA VERIFICACIÓN DE LOS ESCRUTINIOS | 399 |

CAPÍTULO IV
Agentes electorales

| | |
|---|-----|
| 1. TESTIGOS ELECTORALES | 400 |
| 2. ACREDITACIÓN DE TESTIGOS ELECTORALES | 401 |

CAPÍTULO V
Escrutinios generales

| | |
|---|-----|
| 1. CONCEPTO | 402 |
| 2. HORARIO DE LOS ESCRUTINIOS DEPARTAMENTALES | 403 |
| 3. COMPOSICIÓN Y DESIGNACIÓN DE LAS COMISIONES ESCRUTADORAS GENERALES | 403 |
| 4. REEMPLAZOS DE LOS DELEGADOS DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL | 404 |
| 5. ACEPTACIÓN FORZOSA DEL CARGO | 404 |
| 6. FUNCIONES DE LOS DELEGADOS DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL | 404 |
| 7. SECRETARIOS DE LA COMISIÓN ESCRUTADORA GENERAL | 405 |
| 8. DESARROLLO DEL ESCRUTINIO | 405 |
| 9. FACULTAD DE SOLICITAR DOCUMENTOS | 406 |
| 10. ACTA DE DECLARATORIA DE ELECCIÓN Y EXPEDICIÓN DE CREDENCIALES | 406 |
| 11. EJEMPLARES DE LAS ACTAS | 407 |
| 12. DOCUMENTOS PARA EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL | 407 |

TÍTULO V
Del proceso electoral, las competencias
del Consejo Nacional Electoral,
las causales de reclamación y de nulidad electoral

CAPÍTULO I
El proceso electoral

| | |
|---|-----|
| 1. NATURALEZA Y CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO ELECTORAL | 409 |
| 2. PRINCIPIOS DEL PROCESO ELECTORAL | 409 |
| 2.1. Principio de legalidad | 410 |
| 2.2. Principio de imparcialidad | 410 |
| 2.3. Principio de publicidad | 410 |

| | |
|--|-----|
| 2.4. Principio de contradicción..... | 410 |
| 2.5. Principio del secreto del sufragio | 410 |
| 2.6. Principio de la eficacia del voto | 410 |
| 2.7. Principio de pluralidad | 411 |
| 2.8. Principio de autonomía | 411 |
| 3. LA SALVAGUARDA DE LA VOLUNTAD POPULAR COMO PRIMER DEBER DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL | 411 |
| 4. EL PROCESO ADMINISTRATIVO ELECTORAL | 413 |
| 5. FACULTADES DE LA PROCURADURÍA GENERAL EN EL PROCESO ELECTORAL | 419 |
| 6. LAS GARANTÍAS PROCESALES A LOS DIFERENTES ACTORES EN EL PROCESO ELECTORAL | 421 |
| 7. DIFERENCIAS DE LOS RESULTADOS ELECTORALES CON LOS BOLETINES INFORMATIVOS DE LA REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL – NATURALEZA Y FINALIDAD DE LOS BOLETINES INFORMATIVOS | 421 |

CAPÍTULO II

Competencias del Consejo Nacional Electoral en materia de escrutinios y causales de reclamación

| | |
|---|-----|
| 1. LAS FACULTADES Y COMPETENCIAS DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL EN EL PROCESO ELECTORAL | 423 |
| 2. COMPETENCIAS DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL EN MATERIA DE ESCRUTINIOS GENERALES | 426 |
| 3. COMPETENCIA DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL PARA VERIFICAR LOS ESCRUTINIOS | 427 |
| 4. COMPETENCIA PARA CONOCER DE LAS IMPUGNACIONES DE LOS ESCRUTINIOS | 427 |
| 5. CUSTODIA Y GUARDA DE PLIEGOS | 429 |
| 6. ESCRUTINIO PRESIDENCIAL | 429 |
| 7. ESCRUTINIO GENERAL DE VOTACIONES NACIONALES | 429 |

CAPÍTULO III

Las causales de reclamación electoral

| | |
|--|-----|
| 1. CAUSALES DE RECLAMACIÓN | 431 |
| 1.1. La naturaleza y razón de ser de las reclamaciones electorales | 433 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 1.2. | De las personas legalmente habilitadas para presentar y resolver sobre las reclamaciones electorales | 437 |
| 1.3. | Las reclamaciones electorales ante los delegados del Consejo Nacional Electoral | 441 |
| 2. | JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO SOBRE LAS CAUSALES DE RECLAMACIÓN ELECTORAL | 444 |
| 2.1. | Documentos electorales y solicitud de verificación hecha por testigo electoral | 444 |
| 2.2. | Error aritmético en las actas de escrutinio como causal de reclamación | 446 |
| 3. | OPORTUNIDAD Y REQUISITOS PARA PRESENTAR RECLAMACIONES | 447 |
| 3.1. | Oportunidad | 447 |
| 3.2. | Requisitos | 447 |
| 4. | CAUSALES DE REVISIÓN | 448 |
| 5. | RECLAMACIONES RELACIONADAS CON EL RECUENTO DE VOTOS | 448 |
| 5.1. | Las reclamaciones que tienen por objeto el recuento de votos | 448 |
| 5.2. | La solicitud de recuento de votos ante las comisiones escrutadoras | 450 |
| 5.3. | La solicitud de recuento de votos y la interpretación del artículo 164 del Código Electoral | 450 |
| 5.3.1. | Naturaleza de la solicitud de recuento de votos | 450 |
| 5.3.2. | Formalidades de la solicitud de recuento de votos | 451 |
| 5.3.3. | Legitimación para solicitar el recuento de votos | 452 |
| 5.3.4. | Oportunidad legal para solicitar un recuento de votos | 453 |
| 5.3.5. | Autoridad ante quien se puede formular la solicitud de recuento de votos | 453 |
| 5.3.6. | Eventos en los cuales las comisiones escrutadoras no pueden negar una solicitud de recuento de votos | 453 |
| 5.3.7. | Competencia de los delegados del Consejo Nacional Electoral para resolver solicitudes de recuento de votos | 456 |
| 5.3.8. | Improcedencia de una solicitud genérica de recuento de votos | 457 |
| 5.3.9. | Jurisprudencia sobre los eventos en los que procede el recuento de votos | 458 |
| 5.3.10. | Jurisprudencia en relación con el recuento de votos por tachaduras, enmendaduras o borrones | 459 |
| 6. | LA PROSCRIPCIÓN DE LA ANALOGÍA EN MATERIA DE CAUSALES DE RECLAMACIÓN ELECTORAL Y LA FACULTAD DEL CONSEJO ELECTORAL PARA APRECIAR CUESTIONES DE HECHO Y DE DERECHO | 461 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 7. | LA DOCTRINA DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL Y LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO EN RELACIÓN CON LAS CAUSALES DE RECLAMACIÓN DEL ARTÍCULO 192 DEL CÓDIGO ELECTORAL | 462 |
| 7.1. | Taxatividad de las causales de reclamación del artículo 192 del Código Electoral – No admiten interpretación o aplicación analógica | 462 |
| 7.2. | Causal 1ª de reclamación electoral: en ella encuadran irregularidades como el hallazgo de tarjetas electorales en bolsas de basura o la presencia de tarjetas sin señal de doblez y la falta de coincidencia en los números de serie de los tarjetones, y la existencia de tarjetas electorales de mesas no autorizadas | 463 |
| 7.3. | Los documentos electorales como causal de reclamación | 463 |
| 7.4. | Tachaduras y enmendaduras de documentos electorales – El caso de las elecciones de Gobernador en el departamento del Vaupés | 466 |
| 7.5. | Procedencia de una solicitud de corrección de errores aritméticos | 467 |
| 7.6. | Doctrina del Consejo Nacional Electoral en relación con las causales de reclamación 3ª, 5ª, 6ª y 11 del artículo 192 del Código Electoral | 468 |
| 7.7. | La Causal Quinta (5ª) del Artículo 192 del Código Electoral | 468 |
| 7.8. | La causal sexta (6ª) del artículo 192 del Código Electoral | 469 |
| 7.9. | Comprobación oficiosa del advenimiento de la causal 3ª del artículo 192 del Código Electoral | 471 |
| 7.10. | La causal 11 del artículo 192 del Código Electoral | 472 |
| 8. | LA INHABILIDAD PARA EL EJERCICIO DE CARGOS PÚBLICOS COMO CAUSAL DE RECLAMACIÓN ELECTORAL | 474 |
| 8.1. | El caso de la anulación de la elección del Gobernador del Cauca por falta de condiciones de elegibilidad | 475 |
| 8.2. | Del funcionario competente para revocar los actos administrativos electorales | 479 |
| 8.3. | Competencia del Consejo Nacional Electoral para conocer de asuntos relacionados con la inhabilidad de los candidatos | 479 |
| 8.4. | Consecuencias de la nulidad electoral originada en causales de inelegibilidad | 480 |
| 8.5. | Aplicación de la doctrina vigente del Consejo Nacional Electoral al caso concreto de la solicitud de revocatoria directa contra el acto declaratorio de elección del Gobernador del Meta | 481 |
| 9. | PRUEBAS PARA FUNDAMENTAR UNA CAUSAL DE RECLAMACIÓN | 485 |
| 10. | PROCEDIMIENTO PARA PRESENTAR LAS CAUSALES DE RECLAMACIÓN | 485 |
| 10.1. | Reclamaciones presentadas ante los jurados de votación | 485 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 10.2. | Reclamaciones presentadas ante las comisiones escrutadoras auxiliares, municipales y distritales | 485 |
| 10.3. | Reclamaciones presentadas ante los delegados del Consejo Nacional Electoral | 486 |
| 11. | NOTIFICACIÓN DE LA RESOLUCIÓN QUE RESUELVE UNA RECLAMACIÓN | 486 |
| 12. | DEL RECURSO DE APELACIÓN | 486 |
| 12.1. | Doctrina del Consejo Nacional Electoral sobre el objeto y la normatividad aplicable a los recursos de apelación en la vía gubernativa electoral | 486 |
| 12.2. | Objeto del recurso | 488 |
| 12.3. | Requisitos de forma y de procedibilidad - Doctrina vigente del Consejo Nacional Electoral | 489 |
| 12.3.1. | Formalidades que el recurso de apelación debe cumplir | 489 |
| 12.3.2. | De los requisitos de procedibilidad del recurso de apelación | 489 |
| 12.3.3. | Efecto en el que se concede el recurso | 490 |
| 12.3.4. | Rechazo del recurso | 491 |
| 12.4. | Legitimación en la causa | 491 |
| 12.5. | Autoridad ante quien se presenta | 491 |
| 12.6. | Oportunidad para presentar el recurso | 491 |
| 12.7. | Procedimiento y competencia de la segunda instancia | 491 |
| 12.8. | Autoridad que resuelve el recurso de apelación | 492 |
| 12.9. | Notificación de la decisión | 492 |
| 12.10. | Efecto suspensivo del recurso | 492 |
| 12.11. | Instancias que resuelven la apelación | 492 |
| 12.12. | Improcedencia del recurso de apelación | 493 |
| 13. | COMPETENCIA DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL EN LOS ESCRUTINIOS DEPARTAMENTALES PARA RESOLVER EXCLUSIVAMENTE LOS RECURSOS DE APELACIÓN INTERPUESTOS EN DEBIDA FORMA (ART. 193 C.E.) - LA DOCTRINA DEL CONSEJO DE ESTADO Y SU APLICACIÓN CONCRETA EN EL CASO DE LAS ELECCIONES EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR 2003 | 493 |
| 14. | FACULTAD DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL Y DE SUS DELEGADOS AL DEFINIR LOS RECURSOS DE APELACIÓN DE APRECIAR TODAS LAS CIRCUNSTANCIAS FÁCTICAS Y LOS ARGUMENTOS JURÍDICOS PRESENTADOS, MIENTRAS QUE ESTÁ LIMITADO EN MATERIA PROBATORIA A LOS DOCUMENTOS ELECTORALES | 494 |
| 15. | DEL RECURSO DE QUEJA EN LOS PROCESOS ELECTORALES | 495 |
| 15.1. | Objeto del recurso de queja | 495 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 15.2. | Aplicación de las normas del Código Contencioso Administrativo al procedimiento electoral en materia del recurso de queja | 495 |
| 15.3. | Procedencia del recurso de queja | 496 |
| 15.4. | El recurso de queja interpuesto contra la decisión de la Comisión Escrutadora del departamento del Meta en relación con las elecciones de Gobernador del 26 de octubre de 2003 | 497 |
| 15.5. | El recurso de queja contra la declaración de concejales de Bogotá | 498 |

CAPÍTULO IV

El proceso y las causales de nulidad electoral

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | LAS NORMAS CONSTITUCIONALES Y LEGALES QUE REGULAN LAS COMPETENCIAS DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA EN ASUNTOS ELECTORALES | 499 |
| 2. | DE LAS CAUSALES DE NULIDAD ELECTORAL | 499 |
| 2.1. | Consecuencias de la nulidad electoral | 500 |
| 2.2. | Nulidades electorales. También se aplican las causales generales | 501 |
| 3. | DE LA ACCIÓN DE NULIDAD ELECTORAL | 502 |
| 3.1. | Características de la acción electoral | 503 |
| 3.2. | El acto que se debe impugnar por vía de la acción de nulidad es el de la elección y no los cómputos o escrutinios intermedios | 504 |
| 3.3. | La suspensión provisional | 504 |
| 3.4. | Posibilidad de invocar las causales generales de nulidad del acto administrativo al ejercer la acción de nulidad electoral | 505 |
| 4. | DEL PROCESO Y DEL PROCEDIMIENTO DE NULIDAD ELECTORAL | 505 |
| 4.1. | Caducidad de la acción | 505 |
| 4.2. | De los requisitos y del procedimiento Electoral | 506 |
| 4.2.1. | Requisitos de la demanda | 506 |
| 4.2.2. | Corrección de la demanda | 509 |
| 4.2.3. | Reparto en el Consejo de Estado | 510 |
| 4.2.4. | Trámite de la demanda | 510 |
| 4.2.5. | Auto admisorio de la demanda | 510 |
| 4.2.6. | Decreto de pruebas | 512 |
| 5. | INTERVENCIÓN DE TERCEROS | 514 |
| 5.1. | Quién puede ser tercero interviniente y las intervenciones adhesivas .. | 514 |
| 5.2. | Desistimiento | 514 |
| 5.3. | Intervención del coadyuvante en el proceso de nulidad electoral | 515 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 5.4. | Posibilidad de los terceros intervinientes para presentar nuevas pretensiones con su participación en el proceso contencioso electoral | 515 |
| 5.5. | Término para alegar | 516 |
| 5.6. | Acumulación de procesos | 516 |
| 5.7. | Causales de acumulación | 516 |
| 5.8. | Decisión sobre la acumulación | 517 |
| 5.9. | Diligencia de sorteo | 517 |
| 5.10. | Deberes del ponente | 518 |
| 5.11. | Término para fallar | 518 |
| 5.12. | Sentencia | 518 |
| 5.13. | Aclaración | 519 |
| 5.14. | Práctica de nuevos escrutinios | 519 |
| 5.15. | Ejecución de las sentencias | 520 |
| 5.16. | Apelación | 520 |
| 5.17. | Trámite de la segunda instancia | 520 |
| 6. | OTROS ASPECTOS A CONSIDERAR EN RELACIÓN CON EL PROCESO Y LA ACCIÓN DE NULIDAD ELECTORAL | 521 |
| 6.1. | Término y causales para proponer la nulidad procesal originada en la sentencia | 521 |
| 6.2. | Principio de rogación en el proceso electoral y la facultad interpretativa del juez. Prevalencia del derecho sustancial | 522 |
| 6.3. | El acto que se debe impugnar por vía de la acción de nulidad es el de la elección y no sobre los cómputos o escrutinios intermedios | 522 |
| 6.4. | Procedencia de la excepción de ilegalidad en procesos contenciosos subjetivos por vía de acción o por vía de excepción. Marco jurisprudencial | 523 |
| 6.5. | Jurisprudencia del Consejo de Estado sobre las causales de nulidad electoral | 524 |
| 6.5.1. | La falsedad de los registros electorales y la causal 2ª de nulidad electoral | 524 |
| 6.5.2. | Los diferentes hechos de violencia en los procesos electorales y su incidencia en los resultados electorales | 559 |
| 6.5.3. | Las causales de reclamación no constituyen motivos de nulidad de los registros electorales | 576 |
| 6.5.4. | El juez administrativo no puede de oficio examinar los documentos electorales que no fueron objeto de acusación | 578 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 6.5.5. | Supuestos en que puede tener lugar la suplantación de electores - la existencia de votos falsos no conduce por si sola a la nulidad de las actas de escrutinio, porque la causal contenida en el numeral 2º del artículo 223 del CCA, que tiene como finalidad proteger la transparencia del certamen electoral, debe interpretarse armónicamente con el principio de la eficacia del voto a fin de proteger el valor jurídico esencial del verdadero resultado electoral | 578 |
| 6.5.6. | Nulidad de la elección y exclusión del cómputo se genera cuando prueba la existencia de una suplantación de electores o se evidencia el registro de votos que nunca fueron depositados por ciudadanos aptos para votar | 579 |
| 6.5.7. | La entrega extemporánea de los documentos electorales es causal de reclamación y no de nulidad electoral – Causal 7ª del artículo 192 C.E | 585 |
| 6.5.8. | El hecho de que las actas de escrutinio de las comisiones escrutadoras auxiliares (formularios E- 24) contengan datos diferentes a los registrados en las actas de escrutinio de los jurados de votación no es suficiente para sostener que el acta es irregular o falsa | 586 |
| 6.5.9. | La inexistencia de acta de escrutinio no está prevista como causal de nulidad de los registros electorales | 588 |
| 6.5.10. | La ausencia de uno de los claveros en el momento de la apertura del arca triclave no está prevista como causal de nulidad de la elección ni como causal de reclamación | 588 |
| 6.5.11. | Principio del secreto del voto y de la publicidad del escrutinio. El voto es secreto y las autoridades deben garantizar el derecho que tiene cada ciudadano de votar libremente sin revelar sus preferencias | 588 |
| 6.5.12. | Suplantación de electores y el caso de Bolívar | 588 |
| 6.5.13. | Residencia electoral y trashumancia por trasteo de votos | 589 |
| 6.5.14. | Horario escrutinios | 599 |
| 6.5.15. | Jurisprudencia sobre testigos electorales y jurados de votación .. | 602 |
| 6.5.16. | Jurisprudencia en relación con los formularios electorales | 607 |
| 6.5.17. | Inconsistencia entre los datos registrados en documentos electorales y el principio de eficacia del voto - Sólo las irregularidades sustanciales del proceso electoral pueden originar la nulidad de la elección | 611 |
| 6.5.18. | Procedimiento cuando el número de sufragios es superior al número de votantes - Presupuestos para que proceda a incineración de votos | 613 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 6.5.19. | Resulta inexacto concluir que la mera circunstancia de aparecer el formulario E-14 en un sobre distinto al que correspondía a los claveros, trajera consigo y en forma indefectible la sanción de no computar los votos de las citadas mesas - Obligación de las autoridades electorales de adoptar las medidas legales para remediar las irregularidades de los actos administrativos | 613 |
| 6.5.20. | Jurisprudencia sobre la violación del sistema del cuociente electoral | 614 |

CAPÍTULO V

Delitos contra el sufragio

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | SANCIÓN AL PARTICULAR QUE ENTORPEZCA EL PROCESO ELECTORAL | 617 |
| 2. | SANCIONES PARA LOS INTERVINIENTES EN EL PROCESO | 617 |
| 3. | SANCIÓN DISCIPLINARIA A EMPLEADO PÚBLICO | 618 |
| 4. | DENUNCIA DE HECHOS DELICTIVOS CONTRA EL SUFRAGIO | 618 |

TÍTULO VI

Publicidad y propaganda electoral

CAPÍTULO I

Publicidad en vallas

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | COMPETENCIA DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL PARA REGLAMENTAR EL NÚMERO DE CUÑAS, AVISOS Y VALLAS | 619 |
| 2. | REGLAMENTACIÓN DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL EN MATERIA DE NÚMERO DE CUÑAS RADIALES, AVISOS EN PUBLICACIONES ESCRITAS Y VALLAS PUBLICITARIAS | 619 |

CAPÍTULO II

De las encuestas de opinión electoral

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN Y ASPECTOS GENERALES SOBRE LAS ENCUESTAS DE OPINIÓN ELECTORAL | 623 |
| 1.1. | Fundamento jurídico del régimen normativo sobre la publicación de encuestas de carácter electoral | 623 |
| 1.2. | Las encuestas de opinión | 624 |
| 1.3. | Las encuestas de carácter electoral | 625 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 1.3.1. | Elementos esenciales de las encuestas electorales | 625 |
| 1.3.2. | La responsabilidad de los medios de comunicación - La obligación de los medios de comunicación como de las empresas encuestadoras de garantizar la veracidad e imparcialidad de la información que se divulga | 628 |
| 1.4. | Obligaciones en cuanto al contenido de las encuestas | 630 |
| 1.5. | Control del cumplimiento de los requisitos por parte de las encuestas de carácter electoral | 631 |
| 1.6. | Sanciones que se generan por infringir las normas sobre encuestas electorales | 632 |
| 2. | LA LEY ESTATUTARIA 130 DE 1994 Y LAS REGLAS SOBRE LA PUBLICACIÓN DE ENCUESTAS DE OPINIÓN DE CARÁCTER ELECTORAL | 632 |
| 3. | PROHIBICIÓN LEGAL DE DIVULGAR EL DÍA DE LAS ELECCIONES LOS RESULTADOS DE ENCUESTAS ELECTORALES | 633 |
| 4. | REGLAMENTACIÓN DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL EN MATERIA DE ENCUESTAS DE OPINIÓN DE CARÁCTER ELECTORAL | 633 |
| 4.1. | Resolución 23 de 1996 | 633 |
| 4.2. | Resolución 50 de 1997 | 638 |

TÍTULO VII

Una propuesta de reforma al Código Electoral

| | |
|---------------------|-----|
| GENERALIDADES | 641 |
|---------------------|-----|

LIBRO SEGUNDO

NORMAS SOBRE EL REFERENDO

| | | |
|-------|--|-----|
| (I) | LA RATIFICACIÓN REFERENDARIA POR EL PUEBLO COMO UNA NECESIDAD INELUDIBLE DE LA DEMOCRACIA – ALGUNOS APUNTES SOBRE EL ORIGEN DE LA NECESIDAD DE RATIFICAR POR EL PUEBLO LOS TEXTOS CONSTITUCIONALES ELABORADOS POR LAS ASAMBLEAS | 647 |
| (II) | LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA COMO PRINCIPIO CONSTITUCIONAL | 649 |
| (III) | ELECCIONES Y CONSULTAS POPULARES EN LA HISTORIA Y LA ACTUAL EXPANSIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICOS | 653 |
| (IV) | LAS INSTITUCIONES DE LA DEMOCRACIA DIRECTA EN AMÉRICA LATINA | 655 |

CAPÍTULO I

Participación democrática en Colombia

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | DE LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA | 657 |
| 2. | DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA | 658 |
| 2.1. | Iniciativa popular legislativa y normativa ante las corporaciones públicas | 658 |
| 2.2. | Respaldo de las iniciativas populares legislativas y normativas | 658 |
| 2.3. | Materias que pueden ser objeto de la iniciativa popular legislativa y normativa ante las corporaciones públicas | 659 |
| 2.4. | Revocatoria del mandato | 659 |
| 2.4.1. | Respaldo a la revocatoria del mandato y oportunidad | 660 |
| 2.4.2. | Motivaciones de la revocatoria | 660 |
| 2.4.3. | Aprobación de la revocatoria | 660 |
| 2.5. | Plebiscito | 661 |
| 2.5.1. | Convocatoria del plebiscito | 661 |
| 2.5.2. | El efecto de la votación | 662 |
| 2.6. | Consulta Popular | 662 |
| 2.6.1. | Convocatoria de la consulta popular | 662 |
| 2.6.2. | La decisión tomada será obligatoria | 663 |
| 2.7. | Cabildo abierto | 663 |
| 2.7.1. | Oportunidad | 663 |
| 2.7.2. | Convocatoria del cabildo abierto | 664 |
| 2.7.3. | Materias objeto de cabildo abierto | 664 |
| 3. | DIFERENCIAS ENTRE PLEBISCITO Y REFERENDO | 664 |
| 4. | LA PUESTA EN MARCHA DE ALGUNOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA EN COLOMBIA | 666 |
| 5. | LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y LA ABSTENCIÓN ACTIVA | 668 |
| 6. | INEXEQUIBILIDAD DE LA CONCESIÓN DE ESTÍMULOS A LOS SUFRAGANTES EN MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO REFERENDO, PLEBISCITO, CONSULTA POPULAR Y REVOCATORIA DEL MANDATO | 669 |
| 7. | DISPOSICIONES LEGALES QUE BUSCAN EVITAR DELITOS CONTRA LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA | 672 |

CAPÍTULO II
El referendo constitucional

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | DEFINICIÓN | 675 |
| 1.1. | Antecedentes del referendo | 675 |
| 1.2. | Concepto sobre el referendo | 677 |
| 1.3. | Tipos de referendo | 678 |
| 1.4. | Modalidades de referendo | 680 |
| 1.5. | Materias objeto de referendo | 681 |
| 2. | EL REFERENDO CONSTITUCIONAL EN AMÉRICA LATINA | 682 |
| 2.1. | La democracia directa en el derecho comparado | 684 |
| 2.2. | Evolución y análisis de la experiencia latinoamericana en el uso de los mecanismos de democracia directa | 688 |
| 2.3. | Balance en cuanto al uso y frecuencia en la aplicación de estos mecanismos de democracia directa | 690 |
| 2.4. | Origen de la utilización de los mecanismos de democracia directa en América Latina | 691 |
| 2.5. | El comportamiento de la ciudadanía | 692 |
| 3. | NORMAS CONSTITUCIONALES Y LEGALES SOBRE EL REFERENDO | 695 |
| 3.1. | Normas constitucionales sobre el referendo | 695 |
| 3.2. | Normas legales sobre el referendo | 696 |
| 4. | ALCANCE DEL CONTROL CONSTITUCIONAL A CARGO DE LA CORTE CONSTITUCIONAL ... | 699 |
| 5. | EL REFERENDO DE INICIATIVA GUBERNAMENTAL EN COLOMBIA | 700 |
| 6. | EL REFERENDO DE INICIATIVA POPULAR Y DE OTROS ACTORES POLÍTICOS Y SOCIALES EN COLOMBIA | 700 |
| 6.1. | Inscripción de la solicitud de referendo | 700 |
| 6.1.1. | Promotores y voceros de una solicitud de referendo | 700 |
| 6.1.2. | Formulario para la inscripción de la solicitud de referendo | 701 |
| 6.1.3. | Requerimientos para realizar una solicitud de referendo | 701 |
| 6.1.4. | Registro de solicitudes de referendo | 702 |
| 6.2. | Trámite para presentar una solicitud de referendo | 703 |
| 6.2.1. | Formulario para el trámite de la solicitud de referendo | 703 |
| 6.2.2. | Plazo para la recolección de apoyos | 703 |
| 6.2.3. | Suscripción de apoyos - En el caso de referendos en el ámbito de las entidades territoriales | 704 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 6.2.4. | Anulación de apoyos | 704 |
| 6.2.5. | La recolección de apoyos a través de correo | 704 |
| 6.2.6. | Desistimiento | 705 |
| 6.2.7. | La entrega de los formularios a la registraduría | 705 |
| 6.2.8. | La verificación de la registraduría | 706 |
| 6.2.9. | Certificación de la registraduría..... | 706 |
| 6.3. | La campaña del referendo | 706 |
| 6.3.1. | Período para la recolección de apoyos | 706 |
| 6.3.2. | Fecha para la realización del referendo | 707 |
| 6.3.3. | Finalización de la campaña | 707 |
| 6.4. | Doctrina del Consejo Nacional Electoral sobre la Inscripción del Comité de Promotores de una Solicitud de Referendo | 708 |
| 7. | DE LAS DIFERENTES CLASES DE REFERENDO | 708 |
| 8. | ¿QUIÉNES PUEDEN PROPONER LA CONVOCATORIA DE UN REFERENDO?..... | 712 |
| 9. | ETAPAS PARA LA INSCRIPCIÓN Y TRÁMITE DE UNA SOLICITUD DE REFERENDO | 714 |
| 10. | TRÁMITE A SEGUIR PARA INSCRIBIR EL COMITÉ DE PROMOTORES DE UNA SOLICITUD DE REFERENDO | 715 |
| 11. | ¿QUIÉN ELABORA LAS PLANCHAS PARA LA RECOLECCIÓN DE FIRMAS? ¿LOS INTERESADOS O LA REGISTRADURÍA? ¿EXISTE ALGÚN FORMATO ESTABLECIDO PARA LA PRESENTACIÓN DE LAS PLANCHAS? | 718 |
| 12. | CONCLUSIONES | 719 |

CAPÍTULO III

Procedimiento de convocatoria, aprobación y verificación de constitucionalidad sobre el referendo de iniciativa gubernamental

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | EL REQUISITO DE LA APROBACIÓN POR EL CONGRESO DE LA LEY DE CONVOCATORIA | 722 |
| 2. | LA APROBACIÓN Y PROMULGACIÓN DE LA LEY 796 DE 2003 POR LA QUE SE CONVOCÓ AL PUEBLO A UN REFERENDO CONSTITUCIONAL | 722 |
| 3. | EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA LEY DE CONVOCATORIA A UN REFERENDO DE INICIATIVA GUBERNAMENTAL | 723 |
| 3.1. | La noción de vicios de procedimiento en la formación de una reforma constitucional y la competencia del poder de reforma constitucional como criterios para delimitar el alcance del control ejercido por la Corte Constitucional | 724 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.2. | Alcances del poder de reforma constitucional por vía de referendo. Diferencia entre reformar la Constitución y sustituir la Constitución .. | 725 |
| 3.3. | El referendo constitucional y las características especiales de la ley de referendo | 728 |
| 3.4. | Implicaciones de las características especiales de la ley de referendo sobre la modalidad del control constitucional..... | 730 |
| 3.5. | Implicaciones procedimentales de las características especiales de la ley de referendo en su trámite en el Congreso | 731 |
| 3.6. | Alcance de la posibilidad del Gobierno de presentar adiciones y modificaciones al proyecto originariamente presentado | 731 |
| 3.7. | Reserva de iniciativa gubernamental y la facultad del Congreso para introducir modificaciones | 733 |
| 3.8. | La unidad de materia y la ley de referendo | 734 |
| 3.9. | La protección constitucional de la libertad del elector en los referendos y sus implicaciones | 737 |
| 3.10. | La exigencia de lealtad y claridad en la redacción de un referendo y el problema de las notas introductorias a los artículos sometidos a consideración del pueblo | 739 |
| 3.11. | Las preguntas inductivas y la falta de concordancia entre las preguntas y el contenido normativo del artículo sometido a aprobación | 740 |
| 4. | LA CONVOCATORIA AL REFERENDO POR PARTE DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA | 740 |
| 5. | QUIÉNES PUEDEN PARTICIPAR EN UN REFERENDO CONSTITUCIONAL | 741 |
| 6. | LA TARJETA DEL REFERENDO | 741 |

CAPÍTULO IV

Normas sobre la divulgación institucional, la publicidad y las contribuciones

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | CAMPAÑAS DE PUBLICIDAD | 745 |
| 1.1. | Espacios institucionales en televisión | 746 |
| 2. | ESPACIOS EN TELEVISIÓN PARA LOS PROMOTORES DEL REFERENDO | 747 |
| 2.1. | Espacios institucionales en televisión | 747 |
| 2.2. | Publicaciones institucionales del texto sometido a referendo | 750 |
| 2.3. | Campaña institucional del referendo a cargo de la Organización Electoral | 751 |
| 3. | REGLAS PARA LAS CAMPAÑAS DE REFERENDO | 754 |

| | |
|---|-----|
| 4. PUBLICIDAD EN LAS CAMPAÑAS DE REFERENDO | 754 |
| 5. PUBLICIDAD PAGADA EN LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIAL | 754 |
| 6. CONTRIBUCIONES DE DINERO PRIVADO PARA LAS CAMPAÑAS DE REFERENDO Y OTROS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN | 758 |
| 7. MONTO MÁXIMO DE DINERO PRIVADO PARA LAS CAMPAÑAS DE LOS DISTINTOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN, INCLUSO EL REFERENDO | 759 |
| 8. CONTROL DE CONTRIBUCIONES | 764 |
| 9. TÉRMINOS Y CONDICIONES PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS | 764 |
| 10. PARTICIPACIÓN DE LOS PROMOTORES EN LA AUDITORÍA DE SISTEMAS | 768 |
| 11. NORMAS SOBRE ENCUESTAS PARA EL REFERENDO | 769 |

CAPÍTULO V

Procedimiento electoral

| | |
|---|-----|
| 1. PROMOTORES | 770 |
| 2. INSCRIPCIÓN E INTEGRACIÓN DEL COMITÉ DE PROMOTORES | 770 |
| 3. DESIGNACIÓN DE LOS TRIBUNALES DE GARANTÍA | 771 |
| 3.1. Integración | 771 |
| 3.2. Testigos electorales | 772 |
| 3.2.1. Postulación | 772 |
| 3.2.2. Acreditación | 772 |
| 3.2.3. Funciones | 773 |
| 4. JURADOS DE VOTACIÓN | 774 |
| 5. CONTENIDO DE LA TARJETA ELECTORAL | 774 |
| 5.1. La tarjeta electoral para el referendo constitucional | 775 |
| 5.2. Votación para decidir en referendo | 775 |
| 5.3. Votación para aprobar el referendo | 775 |
| 6. ESCRUTINIO GENERAL DE LA VOTACIÓN DEL REFERENDO | 775 |
| 7. QUÉ SE ENTIENDE POR SUPRAGANTE | 776 |
| 8. UMBRAL PARA EL REFERENDO | 783 |
| 9. DECLARACIÓN DE VALIDEZ DEL REFERENDO | 783 |
| 10. DECLARACIÓN DE LA APROBACIÓN DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL | 784 |
| 11. VOTACIÓN EN EL EXTERIOR | 784 |

| | |
|---|-----|
| 12. DECLARACIÓN DEL RESULTADO DEL REFERENDO | 784 |
| 13. ESTÍMULOS AL SUFRAGANTE | 784 |
| 14. NOMBRE Y ENCABEZAMIENTO DE LA DECISIÓN | 784 |
| 15. PROMULGACIÓN DE ACTOS LEGISLATIVOS, LEYES, ORDENANZAS, ACUERDOS O RESOLUCIONES LOCALES APROBADOS EN REFERENDOS | 785 |
| 16. VIGENCIA DE LA DECISIÓN | 785 |
| 17. PUBLICACIÓN DE LA DECISIÓN APROBADA | 786 |
| 18. DECLARACIÓN DE RESULTADOS | 786 |
| 19. REMISIÓN A NORMAS ELECTORALES | 786 |
| 20. INFORMES DE LA REGISTRADURÍA | 787 |
| 21. ERRORES ARITMÉTICOS EN EL ESCRUTINIO DEL REFERENDO | 787 |

CAPÍTULO VI

“Datos oficiales del referéndum del 25 de octubre de 2003”

| | |
|--------------------|-----|
| INTRODUCCIÓN | 789 |
| GLOSARIO | 793 |
| BIBLIOGRAFÍA | 819 |